

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	Авиоотряд 28 - София
Вид:	Публичен
Партиден номер в РОП:	130

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет: Обществена поръчка с предмет: „Осигуряване на цялостна техническа поддръжка и техническа изправност на двигатели модел CFE738-1-1B и Вспомогателна Силова Установка (BCU) модел GTCP36-150[F2M] на самолет Фалкон 2000, заводски № 123 и регистрация LZ-OOI на всички летища на територията на Република България и извън нея“ по две обособени позиции, включва услуги, необходими при експлоатацията на самолет Фалкон 2000, заводски № 123 и регистрация LZ-OOI. Настоящата поръчка е с прогнозна стойност 1 500 000 щатски долара и е разделена на следните две обособени позиции: Об.п.1 „Осигуряване на цялостна техническа поддръжка и техническа изправност на двигатели модел CFE738-1-1B на самолет Фалкон 2000, заводски № 123 и регистрация LZ-OOI на всички летища на територията на Република България и извън нея“ с прогнозна стойност 1 250 000 щатски долара за срок от 5 г. Предметът включва: - Всички необходими резервни части и човеко/часове работа за Планово техническо обслужване (ТО) като Mid-Point Inspections и Heavy Maintenance/Core Zone Inspections; - Всички необходими резервни части и човеко/часове работа за Извънпланово ТО; - Всички необходими резервни части и човеко/часове работа за Задължителни и Препоръчителни сервизни бюлетини заедно с друго необходимо ТО и в съответствие с инструкциите на Сервизния бюлетин; - Осигуряване на Резервни двигатели за времето необходимо да бъде извършено базово ТО като Heavy Maintenance/Core Zone Inspections и удължено Извънпланово ТО; - Замяна на Компоненти, Двигателни Модули, Двигатели или Бързосменяеми Блокове по време на удължено Извънпланово ТО или Планово ТО; - Логистични и други непредвидени разходи, пряко свързани с ТО и Ремонт на Двигателите като време за достъп, човеко/часове работа за демонтаж и монтаж, и разходи за транспорт и доставка. Об.п. № 2: „Осигуряване на цялостна техническа поддръжка и техническа изправност на Вспомогателна Силова Установка (BCU) модел GTCP36-150[F2M] на самолет Фалкон 2000, заводски № 123 и регистрация LZ-OOI на всички летища на територията на Република България и извън нея“ с прогнозна стойност 250 000 щатски долара за срок от 5г. Предметът включва: - Всички необходими резервни части и човеко/часове работа за Планово ТО като Detailed Hot Section Inspections; - Всички необходими резервни части и човеко/часове работа за Извънпланово	

ТО; - Всички необходими резервни части и човеко/часове работа за Задължителни и Препоръчителни сервизни бюлетини заедно с друго необходимо ТО и в съответствие с инструкциите на Сервизния бюлетин; - Осигуряване на Резервно ВСУ за времето необходимо да бъде извършено удължено Извънпланово ТО; - Замяна на Компоненти и/или Бързосменяеми Блокове на ВСУ по време на Удължено Извънпланово ТО или Планово ТО; - Логистични и други непредвидени разходи, пряко свързани с Планово и Извънпланово ТО на ВСУ като: време за достъп, човеко/часове работа за демонтаж и монтаж, и разходи за транспорт и доставка. Договорите за възлагане на обществената поръчка ще бъдат сключени след влизане в сила на решението за откриване.

Прогнозна стойност: 1500000 USD

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00130-2019-0005
Вид на процедурата:	Договаряне без предварително обявление
Решение за откриване на процедурата:	№ РД-18-29 от 08.08.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание: Чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП

Изисквания на ЗОП:

- възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост;
- не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № РД-18-29 от 08.08.2019 г. на генералния директор на Авиоотряд 28 за откриване на процедура на договаряне без предварително обявление на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП. В поле IV.3) от решението е посочено, че поръчката е разделена на следните две обособени позиции: обособена позиция № 1: „Осигуряване на цялостна техническа поддръжка и техническа изправност на двигатели модел CFE738-1-1B на самолет Фалкон 2000, заводски № 123 и регистрация LZ-OOI на всички летища на територията на Република България и извън нея” и обособена позиция № 2: „Осигуряване на цялостна техническа поддръжка и техническа изправност на Вспомогателна Силова Установка (ВСУ) модел GTCP36-150[F2M] на самолет Фалкон 2000, заводски № 123 и регистрация LZ-OOI на всички летища на територията на Република България и извън нея”. В цитираното поле е отбелязано, че предметът на двете обособени позиции включва доставка на всички резервни части необходими за техническото обслужване (ТО), както и осигуряване на резервни двигатели и резервно ВСУ за времето на извършено базово ТО, както и на компоненти, двигателни модули, двигатели или бързосменяеми блокове за замяна по време на удължено Извънпланово ТО или Планово ТО включително и разходите за демонтаж и монтаж, за транспорт и доставка.

В поле IV.7) от решението е указано, че прогнозната стойност на поръчката е 1 500 000 USD.

Видно от поле V.2) на същия документ, на основание чл. 65, ал. 1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), възложителят няма да

прилага чл. 64, ал. 2 и ал. 3 от ППЗОП, като договорите ще бъдат сключени с CFE Company, по обособена позиция № 1 и Honeywell International, Inc. по обособена позиция № 2.

В подкрепа на изложените в решението мотиви са приложени като доказателства, копия от следните документи:

1. Декларация на програмния мениджър на CFE Company от 02.08.2019 г., с превод на български език. С декларацията се заявява, че компанията CFE (партньорство между Honeywell International, Inc. и General Electric) е единственият производител на двигател модел CFE738-1-1B и е единствената компания, която има изключителните права да предлага запазена марка План за обслужване на клиенти за двигател Турбофан CFE738-CFE738 TURBOFAN ENGINE CUSTOMER SERVICE PLAN;

2. Декларация на програмния мениджър на Honeywell International, Inc от 02.08.2019 г., преведена на български език. С нея се заявява, че Honeywell International, Inc. е единственият производител на APU модел GTCP36-150[F2M] и е единствената компания, която има изключителните права да предлага запазената марка План за обслужване на поддръжката – Maintenance Service Plan (MSP);.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Неприложимо

Изводи:

С разглежданата процедура се възлагат услуги по осигуряване на цялостна техническа поддръжка и техническа изправност на двигатели модел CFE738-1-1B и Вспомогателна Силова Установка (ВСУ) модел GTCP36-150[F2M] на самолет Фалкон 2000, заводски № 123 и регистрация LZ-OOI на всички летища на територията на Република България и извън нея, за срок от пет години. Предметът на двете обособени позиции включва както услуги по осъществяване на поддръжка и ремонт, така и доставки на резервни части и замяна на компоненти. Съгласно чл. 11, ал. 2 във връзка с чл. 3, ал. 1 от ЗОП, когато обществената поръчка включва услуги и доставки, основният обект се определя в зависимост от обекта, чиято прогнозна стойност е по-висока. В случая, възложителят е определил услугите като основен обект в решението, въз основа на което се приема, че те са с по-висока прогнозна стойност от доставките.

В мотивите за провеждане на договарянето възложителят се позовава на разпоредбите на чл. 64 б от Закона за гражданското въздухоплаване (ЗГВ) и на чл. 6 от Устройствения правилник на Авиоотряд 28 (об. ДВ. бр.34 от 15.04.2014 г., изм. и доп. ДВ.бр.42 от 3.06.2016 г.), съгласно които Авиоотряд 28 е авиационен оператор за изпълнение на полети със специално предназначение и на такива за нуждите на министерства и ведомства, навсякъде по света. Уточнява, че въздухоплавателното средство (ВС), с което се изпълняват полетите със специално предназначение, е самолет Фалкон 2000, придобит от Авиоотряд 28 чрез прехвърляне с акт на Министерски съвет (МС). Посочва, че самолетът има монтирани 2 броя двигатели модел CFE738-1-1B, които са разработени от CFE Company, представляваща съдружие между Honeywell International, Inc. и General Electric, и Вспомогателна Силова Установка (ВСУ/APU) модел GTCP36-150[F2M], разработена от Honeywell engines company. В решението за откриване на разглежданото договаряне прилагането на правното основание на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в“ от ЗОП се аргументира с наличието на изключителни права, вкл. права на интелектуална собственост на дружествата разработчици на моделите двигател и ВСУ на самолет Фалкон 2000. Посочва се, че поканените в договарянето лица са единствени производители на посочените модели двигатели и ВСУ и като такива, притежават изключителни права да предлагат и извършват възлаганите дейности на всяко

летище на територията на Република България и извън нея. В решението се отбелязва, че наличието на визираните изключителни права се потвърждава от представените декларации от лицата, определени за сключване на договор.

С оглед на изложеното е безспорно, че възложителят е авиационен оператор, който изпълнява полети със специално предназначение и има изброените в чл. 6 от Устройствения правилник на Авиоотряд 28 задължения, едни от които са да планира и организира периодичното техническо обслужване, ремонт на въздухоплавателните средства и самолетообслужващата техника, снабдяването с резервни части и правилното им съхранение. От мотивите на решението се приема, че полетите със специално предназначение се извършват със самолет Фалкон 2000, който разполага с двигател модел CFE738-1-1B и с ВСУ/APU, модел GTCP36-150[F2M]. От представените като доказателство декларации се установява, че CFE Company (партньорство между Honeywell International, Inc. и General Electric) е производител на цитирания модел двигател, а Honeywell International, Inc. произвежда конкретния модел Вспомогателна Силова Установка. В допълнение, от документите е видно, че дружествата-производители на двигатели и ВСУ за самолет Фалкон 2000 са носители на изключителните права да предлагат запазена марка План за обслужване на клиенти за двигател Турбофан CFE738-CFE738 TURBOFAN ENGINE CUSTOMER SERVICE PLAN и План за обслужване на поддръжката – Maintenance Service Plan (MSP) за ВСУ/APU, модел GTCP36-150[F2M]. Визираните планове не са приложени към преписката, но с оглед наименованията им може да се предположи, че те съдържат информация и указания за извършване на техническа поддръжка на конкретния тип летателна техника. В тази връзка възложителят следва да може да докаже, че посочените в декларациите планове обхващат всички дейности, описани в предмета на разглежданото договаряне.

Предвид спецификата на възлаганите дейности и с оглед приложените декларации може да се приеме, че изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до производителите на конкретните модели двигател и Вспомогателна Силова Установка и не е налице достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката (чл. 79, ал. 2 от ЗОП).

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).